



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Кировского района г. Перми**

ул. Торговая, д. 11, г. Пермь,
Пермский край, Россия, 614101
тел./факс (342) 283-13-25

Директору
МАУК «ПермьПарк»

Ефремовой Анастасии Леонидовне

ул. Маршала Рыбалко, 106, г.Пермь
permpark@yandex.ru

06.04.2016 № 2-25-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 74
«Об устранении нарушений
законодательства Российской
Федерации о закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами
юридических лиц, о
противодействии коррупции»

В соответствии с требованиями части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) целями регулирования настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Прокуратурой Кировского района г.Перми проведена проверка соблюдения МАУК «ПермьПарк» (далее по тексту – учреждение, заказчик) требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, о противодействии коррупции, в ходе которой выявлены нарушения названного законодательства, вызывшиеся в следующем.

1. На основании части 1 статьи 2 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу требований части 2 статьи 2 Закона положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 31.5 раздела 31 Положения о закупке, утвержденного наблюдательным советом учреждения 05.11.2014, заказчик в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает победителю один экземпляр протокола, два экземпляра проекта договора. Победитель в течение трех рабочих дней со дня получения от заказчика протокола, проекта договора подписывает договор и направляет экземпляры договора заказчику.

В ходе проверки установлено, что заказчик при проведении закупок не во всех случаях руководствовался указанными положениями.

Так, извещением о проведении запроса котировок № 31502370068 и документацией к нему определено, что заказчик в течение одного рабочего дня со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает победителю один экземпляр протокола, два экземпляра проекта договора. Победитель в течение двух рабочих дней со дня получения от заказчика протокола, проекта договора подписывает договор и направляет экземпляры договора заказчику.

В случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, фактически учреждением установлены иные условия подписания договора по итогам запроса котировок, сокращены сроки подписания договора по сравнению с условиями Положения о закупке, что может ввести в заблуждение потенциальных участников закупки, создает условия для необоснованного включения уклонившихся, по мнению заказчика, организаций от подписания договора в реестр недобросовестных поставщиков.

2. На основании части 5 статьи 4 Закона в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с письмом ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если положением о закупке предусмотрена процедура закупки, которая в силу объективных причин не предполагает наличие некоторых сведений заказчик не должен указывать такие сведения в извещении о проведении закупки и в документации о проведении закупки.

К таким сведениям (например, при закупке у единственного поставщика) можно отнести: срок, место и порядок предоставления документации о закупке,

размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требование к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требование к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке и др.

В извещении о закупке и документации о закупке, проводимой таким способом, необходимо указать на отсутствие указанных сведений и информации.

В нарушение этого, учреждением в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru не во всех случаях размещались извещения о закупке у единственного поставщика при осуществлении закупок на сумму свыше 100 000 рублей.

Так, учреждением не размещены извещения о заключенных с единственными поставщиками договоров на поставку электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения.

3. Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

На основании пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 N 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Указанными рекомендациями предусмотрено утверждение в организации единого документа «Антикоррупционная политика», установление перечня проводимых антикоррупционных мероприятий и порядок их выполнения (применения), определение подразделений или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, проведение оценки коррупционных рисков, выявление и урегулирование конфликта интересов и т.п.

Несмотря на обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, до настоящего времени учреждением надлежащие меры по предупреждению коррупции не приняты, соответствующие организационно-распорядительные документы не разработаны и не утверждены, подразделение или должностное лицо, ответственное за противодействие коррупции не определено.

Причинами и условиями, способствующими допущенным нарушениям закона, явилось ненадлежащее отношение сотрудников учреждения к своим должностным обязанностям, отсутствие контроля со стороны руководства учреждения за действиями подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению названных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих их наступлению.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

3. Представление подлежит рассмотрению с обязательным участием прокуратуры района в установленный Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» месячный срок с момента его поступления.

О времени и месте рассмотрения настоящего представления известить прокурора Кировского района г. Перми не позднее, чем за 5 дней до его рассмотрения.

О рассмотрении и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в тот же срок.

Одновременно разъясняю, что за умышленное неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

тел. 283-80-24



О.Л.Гуляева